

POLÍTICAS REGULATORIAS: OPORTUNIDADES Y AMENAZAS

Ing. Alejandro Chang Chiang

Julio 2017

ROLES DEL ESTADO

1. ACTUAR COMO AUTORIDAD
2. BRINDAR SERVICIOS
3. **PROVEER INFRAESTRUCTURA**
4. ASEGURAR EL ORDEN INTERNO
5. ADMINISTRAR RECURSOS NATURALES Y EL MEDIO AMBIENTE
6. ADMINISTRAR JUSTICIA
7. DEFENSA DEL TERRITORIO Y ORDEN INTERNO
8. RELACIONES CON LA COMUNIDAD INTERNACIONAL.
9. PREVER Y ATENDER DESASTRES NATURALES, EMERGENCIAS Y CONFLICTOS SOCIALES



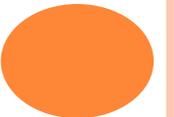
PROVEER INFRAESTRUCTURA

- INFRAESTRUTURA PARA USO PÚBLICO
- INFRAESTRUTURA PARA USO DEL PROPIO ESTADO



MODALIDADES DE EJECUCIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA PÚBLICA

- INVERSIÓN PÚBLICA
- ASOCIACIÓN PÚBLICA PRIVADA
 - AUTO SOSTENIBLE
 - CO FINANCIADA
 - INICIATIVA PRIVADA
- OBRAS POR IMPUESTOS



MODALIDADES DE EJECUCIÓN

- INVERSIÓN PÚBLICA
 - PRESUPUESTO DE PROYECTOS.
 - ELABORACIÓN DE CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES
 - ELABORACIÓN DE EXPEDIENTE TÉCNICO
 - EJECUCIÓN DE OBRA.
- ASOCIACIÓN PÚBLICA PRIVADA
 - DEFINICIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS DEL PROYECTO.
 - PARTICIPACIÓN DEL AGENTE PROMOTOR
 - PARTICIPACIÓN DEL ORGANISMO REGULADOR
 - SUSCRIPCIÓN DE CONTRATO
 - SUPERVISIÓN DEL CONTRATO
 - ADENDAS.



BRECHA DE INFRAESTRUCTURA AL 2025 (MILLONES DE US\$) (2015 AFIN)

Agua y Saneamiento	12,252
Telecomunicaciones	27,036
Transporte	57,499
Energía	30,775
Salud	18,944
Educación	4,568
Hidráulico	8,477
Total	159,551



OPORTUNIDADES

- OPORTUNIDADES PARA LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCIÓN
- BRECHA DE INFRAESTRUCTURA.
- RECONSTRUCCIÓN POR LOS DAÑOS DEL NIÑO COSTERO
- NECESIDAD DEL TRANSPORTE EN LAS CIUDADES
- CONGESTIÓN DE LAS CIUDADES CREA NECESIDADES DE INFRAESTRUCTURA



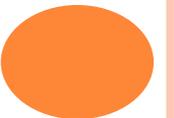
CHINCHEROS

- AEROPUERTO
- ACCESOS
- ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA CIUDAD.

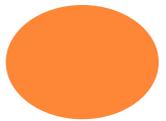
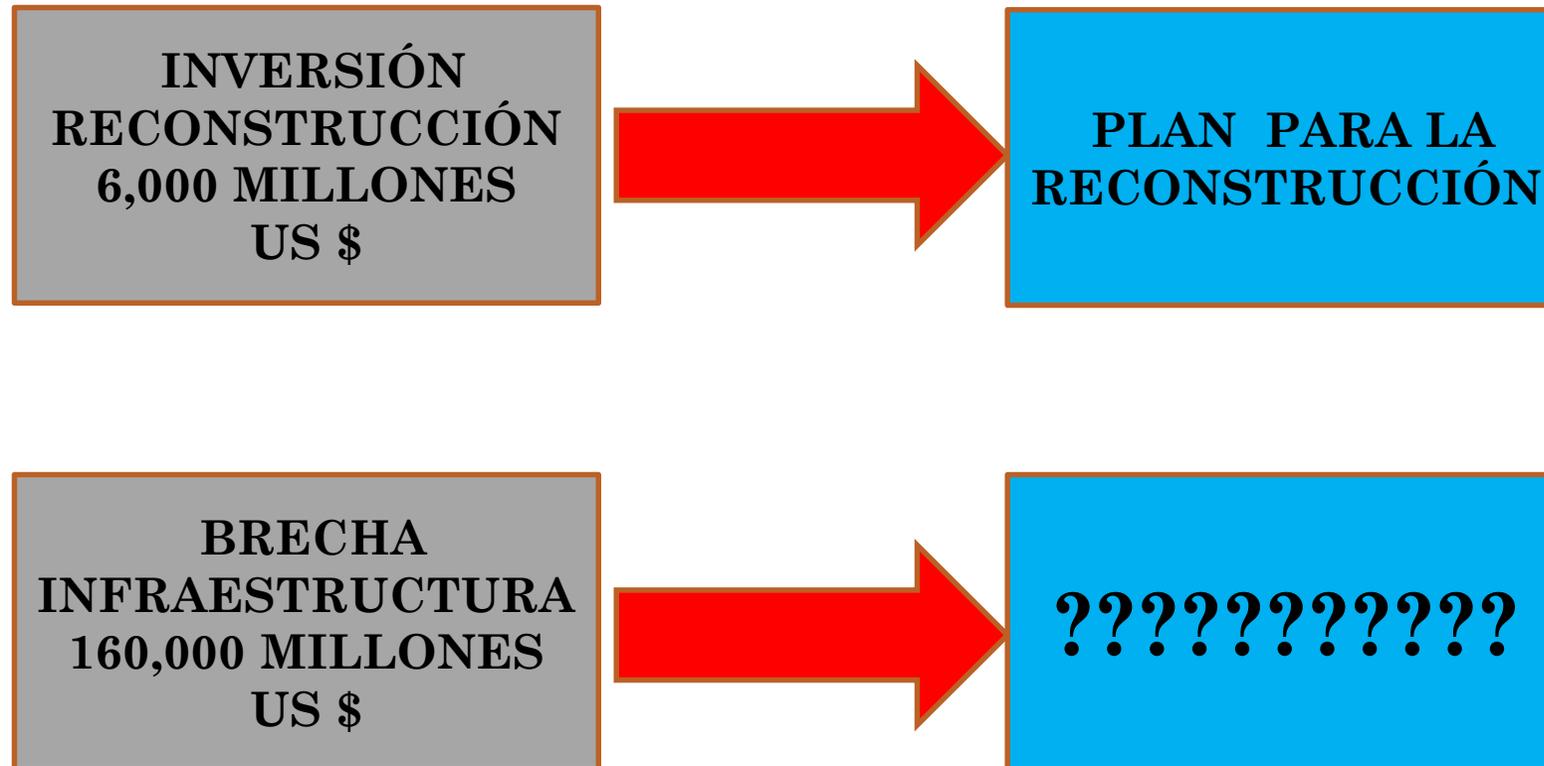


OPORTUNIDADES PARA CONCESIONES

CONTAR CON UN ORGANISMO
REGULADOR TÉCNICO CON
INDEPENDENCIA DEL PODER
POLÍTICO

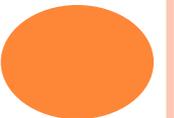


PLANIFICACIÓN DE LAS INVERSIONES

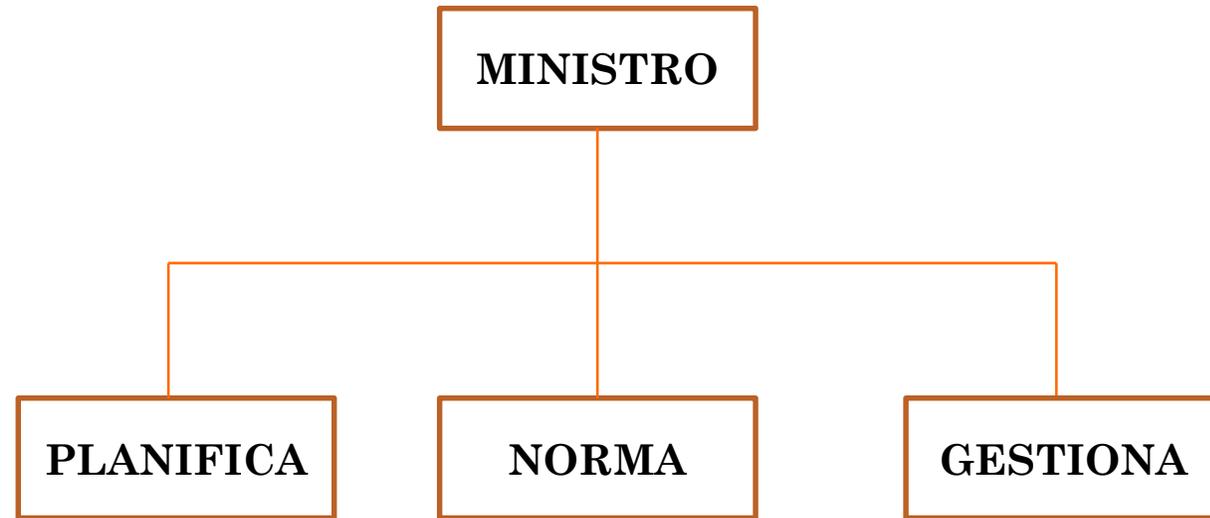


PLANIFICACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA

- COMISIÓN DE INTEGRIDAD
 - EJE PARA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN: PLAN NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA.
- MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
 - INFORMÓ QUE SE IBA A ENCARGAR DEL PLAN NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA
- GESTIÓN DE INVERSIONES ACTUAL
 - PROYECTOS SE EJECUTAN SIN HABER SIDO PRIORIZADOS AL CARECER DE PLANIFICACIÓN.
 - SU EJECUCIÓN OBEDECE A PRESIONES DE GRUPOS



MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA

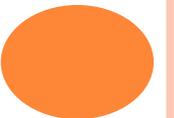
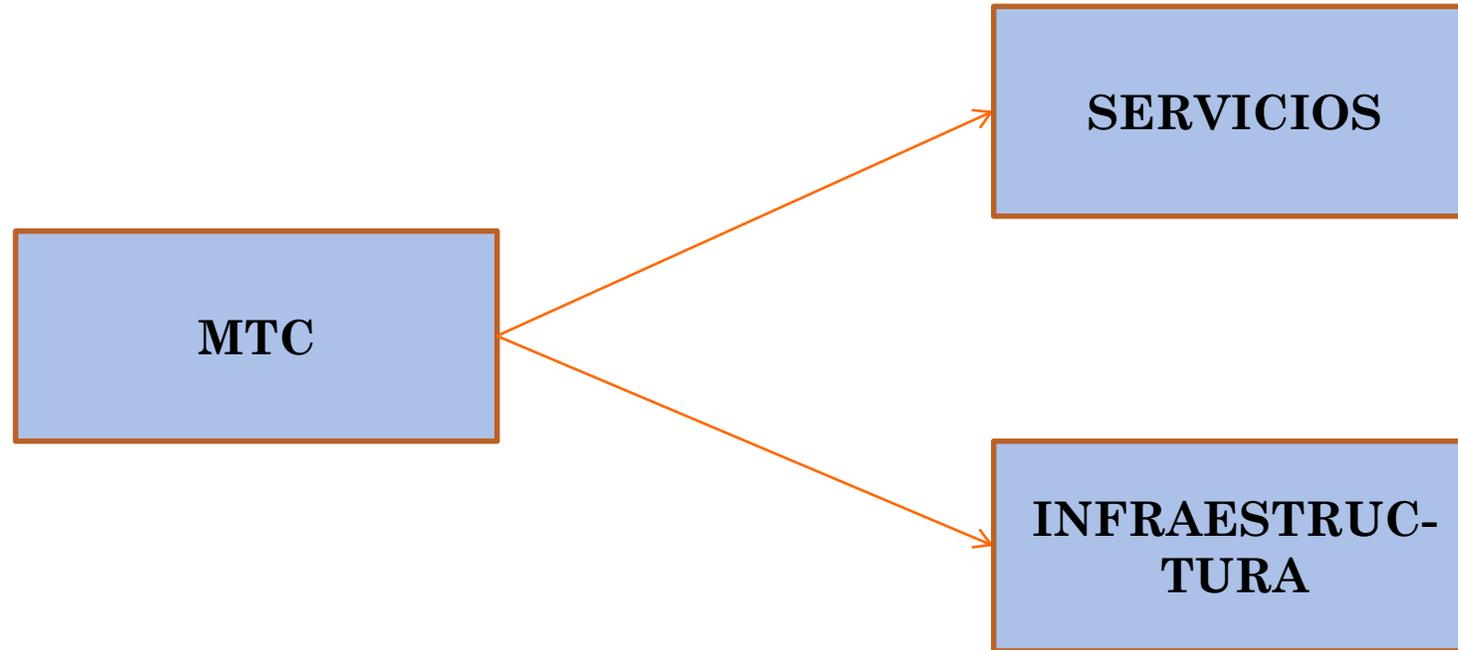


- Elabora Plan
- Identifica proyectos
- Prioriza proyectos
- Define modalidad
- Evalúa costos proyectos
- Elabora proyecto largo plazo
- Promueve inversión

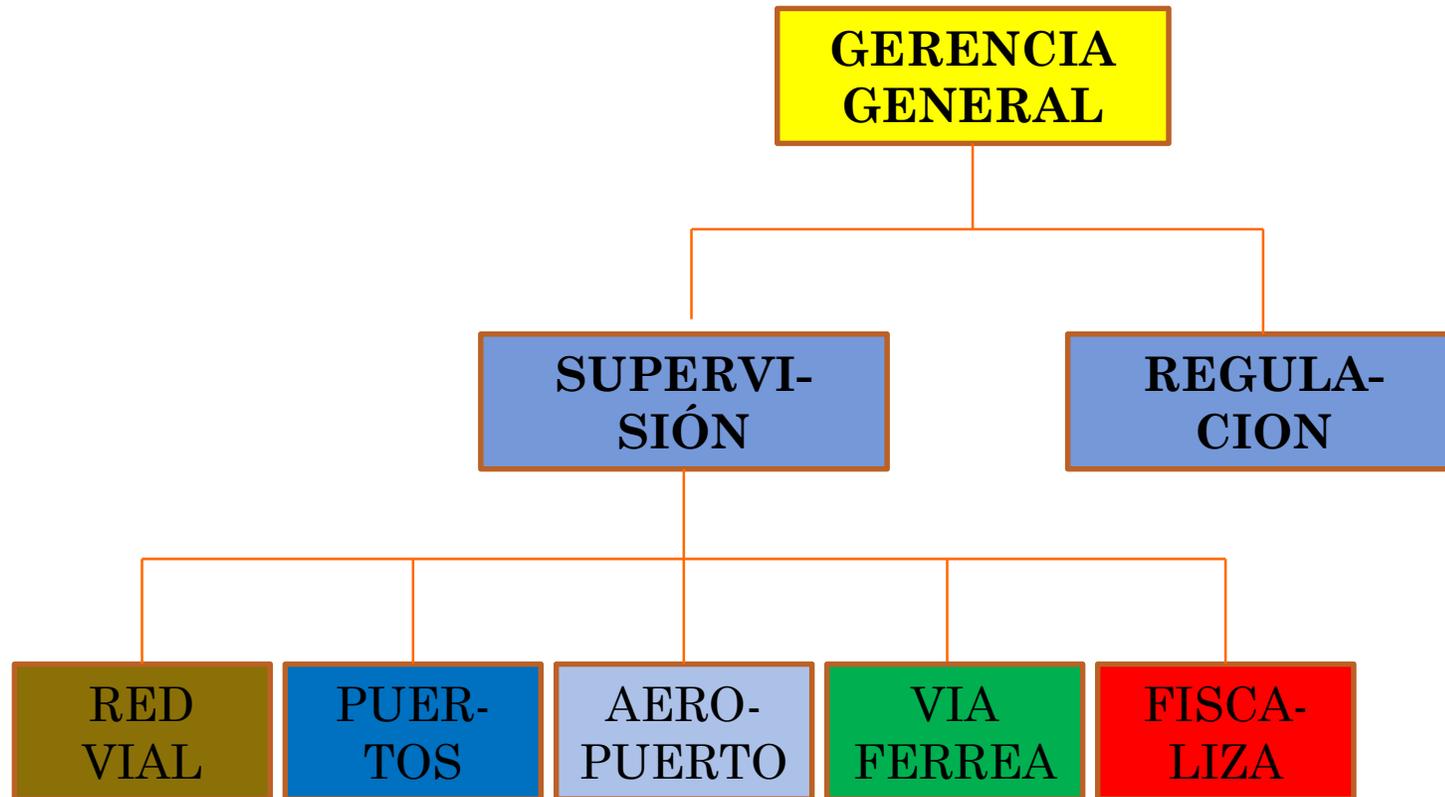
- Expediente técnico
- Ejecuta obra
- Supervisa ejecución
- Mantiene Infraestructura.
- Concedente
- Administra la infraestructura



TRANSITO DEL MTC A INFRAESTRUCTURA



OSITRAN ACTUAL



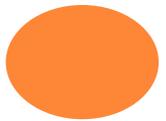
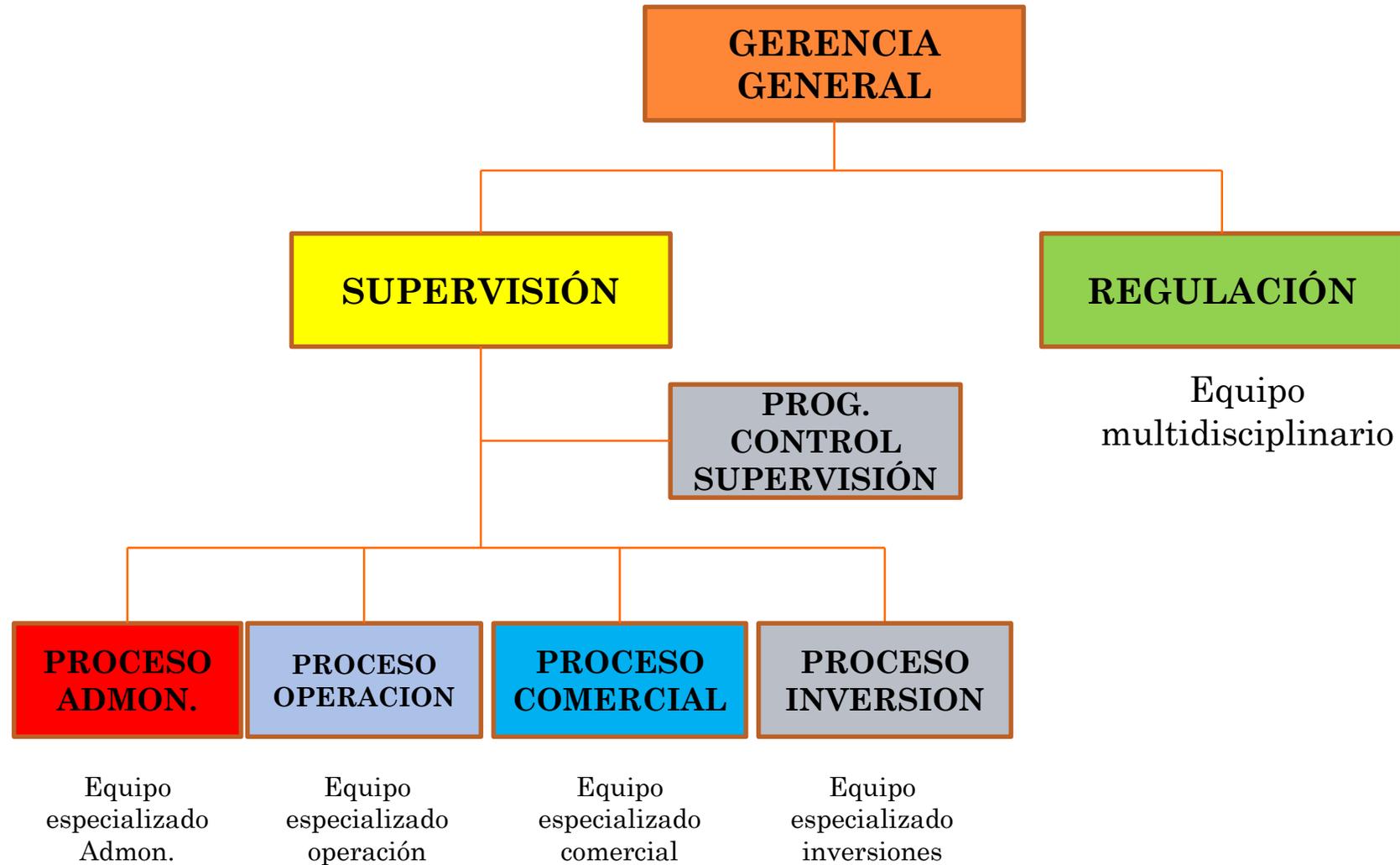
D.S. 004-2013-PCM

Aprueba política de Modernización del Estado al 2021.

GESTIÓN POR PROCESOS Una gestión al servicio del ciudadano necesariamente **deberá cambiar el tradicional modelo de organización funcional y migrar hacia una organización por procesos** contenidos en las “cadenas de valor” de cada entidad, que aseguren que los bienes y servicios públicos de su responsabilidad generen resultados e impactos positivos para el ciudadano, dados los recursos disponibles. Los procesos son definidos como una secuencia de actividades que transforman una entrada o insumo (una solicitud de un bien o un servicio) en una salida (la entrega del bien o el servicio), añadiéndole un valor en cada etapa de la cadena (mejores condiciones de calidad/precio, rapidez, facilidad, comodidad, entre otros).



ORGANISMO REGULADOR



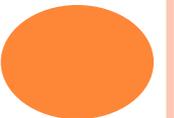
CONTRATO DE CONCESIÓN

- Principales obligaciones del Concedente
 - Entrega de terrenos
 - Aprobación de expediente técnico
- Principales obligaciones del Concesionario
 - Inversiones
 - Operaciones
 - Regulación tarifaria
- Supervisor
 - Organismo regulador
- Regulador
 - Opiniones diversas



PARTICIPANTES EN EL DISEÑO DE CONTRATO

- DISEÑO DE CONTRATO
 - PROINVERSIÓN
 - MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS.
 - CONCEDENTE
 - REGULADOR (OPINIÓN NO VINCULANTE)
- ADENDAS DE CONTRATO
 - CONCESIONARIO
 - CONCEDENTE
 - MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS.
 - REGULADOR (OPINIÓN NO VINCULANTE)



RIESGOS EN LAS CONCESIONES

- ENTREGA OPORTUNA DE TERRENOS
- AUTORIZACIONES DEL CONCEDENTE O DE AUTORIDADES.
- AUTORIZACIONES DEL REGULADOR
- APROBACIÓN DE EXPEDIENTES TÉCNICOS
- SUPERVISIÓN DE LAS OBLIGACIONES
- INTERPRETACIONES DE CLÁUSULAS
- CAMBIOS EN EL DESARROLLO DEL PAÍS



RIESGOS EN LA REGULACIÓN

- INJERENCIA POLÍTICA EN LA DESIGNACIÓN DE LOS MIEMBROS DEL DIRECTORIO.
- PERSONAL NO IDONEO EN EL REGULADOR
- INJERENCIA POLÍTICA EN LAS DECISIONES PRESUPUESTALES
- INJERENCIA POLITICA EN LAS DECISIONES DEL REGULADOR.
- DECISIONES NO TÉCNICAS NI IMPARCIALES DEL REGULADOR
 - OPINIONES SOBRE CONTRATOS
 - OPINIONES SOBRE ADENDAS
 - TARIFAS
 - INTERPRETACIÓN CLÁUSULAS DE LOS CONTRATOS.
 - APLICACIÓN DE CRITERIOS EN LA SUPERVISIÓN DE OBLIGACIONES



CONCLUSIONES (1)

- SITUACIÓN ACTUAL
 - OPORTUNIDADES PARA LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCIÓN:
 - BRECHA DE INFRAESTRUCTURA
 - RECONSTRUCCIÓN
 - INFRAESTRUCTURA URBANA.
 - CORRUPCIÓN HABIDA ESTÁ PARALIZANDO CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA
 - NO HAY PLANIFICACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA.
 - SECTORES NO DESARROLLAN LOS PROYECTOS PARA LAS CONCESIONES.



CONCLUSIONES (2)

- SITUACIÓN ACTUAL
 - DEMORA EN LA ENTREGA DE TERRENOS.
 - DEMORAS EN LAS AUTORIZACIONES
 - PROINVERSIÓN ES UN AGENTE PROMOTOR QUE SE ENCARGA DEL DISEÑO DE LAS CONCESIONES.
 - GESTIÓN DE LA CONTRALORÍA QUE AHUYENTA A PROFESIONALES PROBOS.
 - SISTEMA DE REMUNERACIONES NO INCENTIVA PARTICIPACIÓN DE PROFESIONALES IDONEOS
 - ORGANISMOS REGULADORES CON PROBLEMAS DE GESTIÓN



CONCLUSIONES (3)

- ACCIONES A CORTO PLAZO
 - CONTINUAR EJECUTANDO PROYECTOS
 - INICIAR PROCESO DE PLANIFICACIÓN
 - REGULADOR INDEPENDIENTE
 - FORTALECER AL REGULADOR
 - MEJORAR GESTIÓN DE CONTRALORÍA
- ACCIONES A MEDIANO PLAZO
 - CREAR MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA
 - UNIFICAR ORGANISMOS REGULADORES.
 - PLANIFICAR A LARGO PLAZO



CONCLUSIÓN FINAL

ES CONVENIENTE QUE LOS GREMIOS RELACIONADOS PROPONGAN :

- CREACIÓN DE MINISTERIO DE LA INFRAESTRUCTURA
- FORTALECER ORGANISMO REGULADOR
- MEJORAR CONDICIONES DE REMUNERACIÓN AL PERSONAL COMPETENTE Y PROBO
- REVISAR GESTIÓN DE LA CONTRALORÍA.

